АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

ЯНВАРЬ – МАРТ 2014 ГОДА

Настоящий аналитический обзор является результатом сотрудничества между белорусскими правозащитными организациями: Белорусским Хельсинкским комитетом (БХК), Белорусской ассоциацией журналистов (БАЖ), Ассамблеей демократических неправительственных организаций Беларуси, Центром правовой трансформации (ЦПТ), Правозащитным центром «Вясна», Просветительско-благотворительным учреждением «Комитет "Солидарность"». Основная цель этого обзора – определить среднесрочные тенденции в области прав человека, социально-политической и экономической ситуации в Беларуси. Доклад охватывает период с января по март 2014 года.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СИТУАЦИЮ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА

Ситуация с правами человека в Республике Беларусь остается тяжелой и за отчетный период не претерпела серьезных изменений. По-прежнему в местах заключения находятся политические заключенные. О судьбе некоторых из них в очередной раз высказался глава государства. 21 января, выступая на встрече с руководителями крупнейших белорусских СМИ, А. Лукашенко поручил проверить озвученную на встрече директором информационной компании БелаПАН Алесем Липаем информацию о том, что представители общественности давно компенсировали ущерб, который, согласно приговору суда, нанес государству правозащитник Алесь Беляцкий. По его словам, если информация о компенсации ущерба подтвердится, может быть рассмотрен вопрос о применении к Беляцкому амнистии. Одновременно Лукашенко высказался по вопросу освобождения Николая Статкевича. Он напомнил о существующей в стране практике помилования: осужденный должен написать прошение о помиловании, которое будет рассмотрено. Несмотря на такую риторику, следует отметить, что за отчетный период со стороны властей не предпринимались какие-либо действия по освобождению политических заключенных.

Один из факторов, повлиявших на ситуацию с правами человека в Беларуси, – события в Украине (Евромайдан, а также действия России по присоединению Крыма). События в Украине, в первую очередь, военная экспансия России в Крыму, не оставили равнодушными белорусское общество, следствием чего стали акции протеста, проведенные оппозиционными активистами. Эти действия всегда пресекались сотрудниками милиции, а большинство участников были наказаны административными арестами. На фоне украинских событий рейтинг А. Лукашенко несколько вырос.

26 марта состоялись выборы депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва. РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы» осуществляли наблюдение, по результатам которого подготовлен соответствующий доклад. Правозащитники пришли к выводу, что избирательный процесс прошел с серьезными нарушениями принципов демократических и справедливых выборов, закрепленных стандартами ОБСЕ и белорусским законодательством. Атмосфера политического преследования и репрессий оппонентов власти, на фоне которой

проходила избирательная кампания, ограничения во время формирования избирательных комиссий, агитационной кампании негативно повлияли на свободу выбора. Представителями правоохранительных органов изымали печатную агитационную продукцию оппозиционных кандидатов, а также чинили препятствия при проведении кандидатами агитационных пикетов. Аресты активистов оппозиционных партий во время проведения ими агитационной кампании, создали негативный политический фон, на котором происходили выборы. Отсутствие прозрачности подсчета голосов и выявленные серьезные расхождения в явке избирателей не дает оснований утверждать, что результаты выборов отражают волеизъявление белорусского народа.

Возможности для организации наблюдения были несколько улучшены внесенными ЦИК изменениями в Положение «О порядке направления наблюдателей при подготовке и проведении выборов». ЦИК согласился с предложением правозащитников о том, чтобы политические партии, другие республиканские общественные объединения могут направлять наблюдателей на заседания всех избирательных комиссий и на участки для голосования.

На этапе досрочного голосования широко практиковалось принуждение к участию в нем. Средством «поощрения» к досрочному голосованию служил административный ресурс.

УИК традиционно сформированы по «производственному принципу» (разными способами в комиссию выдвигаются работники одного предприятия). Это делает УИК зависимыми не только от местных исполнительных органов, которые их образовали, но и от администраций тех предприятий, где работают члены УИК. За небольшим исключением, в состав УИК вошли те же самые лица, что и во время последних выборов депутатов Палаты представителей в 2012 году.

26 марта состоялись Национальные слушания в рамках процедуры УПО, организованные ПРООН и МИД Беларуси. В мероприятии приняли участие представители государственных структур: МИД, Минюста, Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, НЦЗПИ, минтруда, минэкономики, минздрава, Уполномоченного по правам религий и национальностей. Со стороны гражданского общества были приглашены представители более 20 зарегистрированных структур, в том числе БХК, БАЖ, Офис по правам людей с инвалидностью, Центр правовых трансформаций. Незарегистрированные структуры, по информации представителя МИД, не могли быть приглашены к участию в связи с криминализаций их деятельности.

Представители госструктур докладывали о состоянии дел с выполнением рекомендаций, полученных Беларусью в ходе первого цикла УПО. У представителей

гражданского общества была возможность задавать выступающим вопросы и обмениваться короткими репликами.

Несмотря на поверхностное рассмотрение многих вопросов и на то, что серьезные тематические дискуссии не были предусмотрены форматом мероприятия, следует оценить его как позитивный шаг на пути поиска способов взаимодействия госорганов и организаций гражданского общества.

ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

СВОБОДА СЛОВА

В первом квартале 2014 г. в сфере СМИ сохранились основные тенденции, которые проявились во второй половине 2013 г. :

– *препятствования журналистской деятельности путем задержания журналистов, вынесения предупреждений в их адрес и т.п.;*

– *использование законодательства о противодействии экстремизму для ущемления свободы выражения мнения;*

– *ограничения свободы деятельности в Интернете.*

Широкое распространение получила такая относительно новая форма нарушения свободы выражения мнения, как дезинформация населения и СМИ путем рассылки сфальсифицированных сообщений от имени медийных персон либо создание фальшивых аккаунтов в социальных сетях.

Как положительный момент отмечено, что несколько судебных процессов (не инициированных представителями власти) закончились в пользу СМИ.

Судебные решения в пользу СМИ

21 января Суд Фрунзенского района г. Минска отказал владельцу крупной торговой сети «Евроопт» в удовлетворении иска о защите деловой репутации. Поводом для иска послужило высказывание председателя Минского союза предпринимателей и работодателей Владимира Карягина по проблеме рейдерских захватов предприятий, которое истец отнес на свой счет. В числе соответчиков по данному делу проходили интернет-портал TUT.by, интернет-газета «Ежедневник», а также журналисты Дмитрий Заяц и Сергей Сацук, которые готовили публикации по итогам круглого стола.

27 января судебная коллегия по делам интеллектуальной собственности Верховного суда Республики Беларусь отклонила иск частной компании «БЕЛСАТ плюс» к акционерному обществу «Польское телевидение» (SA "TVP"), которое является учредителем спутникового телеканала «Белсат ТВ». Владелец «БЕЛСАТ плюс» Андрей Беляков доказывал, что телевидение «Белсат» незаконно использует товарный знак, и требовал прекращения трансляции сигнала «Белсат ТВ» через спутник «Astra».

Препятствования профессиональной деятельности журналистов

В январе-марте 2014 г. ОО «Белорусская ассоциация журналистов» зафиксировала 14 случаев задержания журналистов. Задержания и препятствования журналистской деятельности происходили в г. Миоры (Витебская обл.), г. Бобруйске (Могилевская обл.), в различных районах Минска. Наибольшее количество журналистов – как минимум 7 – были задержаны 2 марта у российского посольства в Минске, где они собирались освещать акцию протеста против действий России в Крыму.

Во всех случаях журналистов освобождали без привлечения к административной ответственности. Однако против двух журналистов – Марины Молчановой в Бобруйске и Александра Денисова в Гродно – сотрудники милиции возбудили административные дела. В отношении М. Молчановой составлен протокол опроса (ее обвиняют в участии в несанкционированном пикете), а в отношении А. Денисова – протокол по обвинению в незаконном изготовлении и распространении продукции массовой информации (ч. 2 ст. 22.9 КоАП). эта статья КоАП применена к А. Денисову за сотрудничество с телеканалом «Белсат», который не имеет аккредитации Министерства иностранных дел.

Положения белорусского законодательства о СМИ, запрещающие осуществлять журналистскую деятельность в Беларуси корреспондентам иностранных СМИ без аккредитации МИД (запрет распространяется и на белорусских граждан), противоречат Конституции Республики Беларусь и международным обязательствам государства (в частности – ст. 19 Международного Пакта о гражданских и политических правах). Тем не менее, эти ограничительные нормы неоднократно использовались для преследования белорусских журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ. В рассматриваемый период прокуратура Лидского района (Гродненская обл.), прокуратура Гомельской и Брестской областей на этом основании вынесли предупреждения четырем журналистам-фрилансерам, сотрудничающим с различными медиа.

Ограничения свободы деятельности в Интернете

По сообщению УВД Могилевского облисполкома, 7 февраля прокуратура г. Бобруйска возбудила дело против Олега Желнова по ст. 369 УК, который обвиняется в оскорблении представителей власти. В сообщении говорится, что на протяжении 2012–2013 гг. на персональном сайте «Блог Олега Желнова» публиковались оскорбительные материалы про сотрудника милиции. Максимальная санкция вменяемой блогеру статьи – ограничение свободы на срок до трех лет. По словам О. Желнова, размещавшего в своем блоге аудио- и видеоматериалы с незаконными, по его мнению, действиями сотрудников милиции, за последний год на него было заведено 14 дел: одно гражданское, девять административных, четыре уголовных. Его более 40 раз вызывали в милицию, было конфисковано 13 единиц видео- и иной цифровой техники.

17 марта Бобруйский районный суд оштрафовал О. Желнова на 45 базовых величин (более 4 300 евро) за размещенную на Youtube запись приема граждан начальником УВД Бобруйского горисполкома А. Васильевым. Действия блогера были расценены судом как неподчинение законному распоряжению или требованию должностного лица (ст. 23.4. КоАП). (Дежурный УВД требовал у всех записавшихся на прием сдать звуко- и

видеозаписывающие устройства, в том числе, мобильные телефоны. О. Желнов сделал запись и разместил ее в Интернете).

18 февраля Суд Центрального района г. Минска отклонил жалобу заместителя председателя незарегистрированного в Беларуси правозащитного центра «Вясна» Валентина Стефановича на решение Генпрокуратуры внести сайт spring96.org в список ресурсов ограниченного доступа для интернет-пользователей. Суд признал В. Стефановича ненадлежащим истцом, сославшись на то, что он не является собственником сайта и потому его личные права вследствие внесения сайта в список запрещенных не нарушены.

13 марта один из крупнейших белорусских оппозиционных информационных ресурсов «Хартия-97» сообщил о хакерской атаке на сайт. Злоумышленники пытались взломать сервер сайта в течение нескольких часов, а затем начали DDoS-атаку. Редакция сайта в своем сообщении связала это нападение с «активным освещением charter97.org событий в Украине и российской агрессией против нашего южного соседа». С 2012 г. офис сайта charter97.org, сотрудники которого подвергались репрессиям после президентских выборов 2010 года, работает в Варшаве.

25 марта в течение нескольких часов был недоступен сайт независимой газеты «Наша Ніва». В этот день в Минске проходило шествие, приуроченное ко Дню Воли, который ежегодно отмечают демократические силы Беларуси.

В рассматриваемый период получила широкое распространение практика рассылки от имени известных лиц и организаций сфальсифицированных сообщений или создание фальшивых аккаунтов.

5 марта на редакционную почту информационной компании БелаПАН поступило заявление от имени оппозиционной партии левых «Справедливый мир», в котором осуждался «неконституционный государственный переворот в Украине». Как заявил БелаПАН лидер партии Сергей Калякин, никакого документа по ситуации в Украине партия «Справедливый мир» не принимала. Электронный адрес, с которого было отправлено заявление, похож на партийный – отличается всего одним знаком. Сергей Калякин допускает, что к этому причастны спецслужбы.

В г. Бобруйске от имени журналистки негосударственной региональной газеты «Бобруйский курьер» М. Молчановой были разосланы письма с угрозами. Их получили два кандидата в депутаты Бобруйского горсовета от оппозиционной кампании «Говори правду». Журналистка утверждает, что неизвестная личность либо организация создала «псевдоящик», и также подозревает здесь участие спецслужб.

14 марта на независимом могилевском интернет-сайте «Свободный формат» появились две статьи, автором которых значился Алесь Леневский – владелец домена. Выставленные на сайт материалы дискредитировали и унижали оппозиционных активистов Могилевской области. Также с сайта formats.by были удалены все записи, начиная с 9 сентября 2013 г. Редакция «Свободного формата» утверждает, что материалы клеветнического содержания были помещены на сайте путем взлома.

В марте же о создании в социальной сети twitter фальшивого аккаунта «Нашай Нівы» заявила редакция этого издания. По утверждению редакции, с помощью этого аккаунта и с использованием имени, элементов оформления и контента «Нашай Нівы» неизвестные лица распространяют информацию, не имеющую отношения к изданию.

Использование законодательства о противодействии экстремизму для ущемления свободы выражения мнения.

11 февраля судья Ошмянского районного суда Т. Емельянович приняла решение о запрете на ввоз в страну книги правозащитника Алеся Беляцкого «Асвечаныя Беларушчынай». Тем самым суд отклонил жалобу на действия Ошмянской таможни правозащитницы Татьяны Ревяко, у которой на границе были изъяты 40 экземпляров издания. Две экспертизы на предмет наличия в книге экстремистских либо террористических призывов, которые назначило руководство Ошмянской таможни, суд признал недействительными, но «согласно собственному убеждению» принял решение запретить ввоз издания «Асвечаныя Беларушчынай» в страну и обязать Татьяну Ревяко вывезти ее тираж за рубеж.

13 февраля на литовско-белорусской границе в автомобиле руководителя правозащитной организации «Платформа» Андрея Бондаренко таможенники обнаружили несколько экземпляров годового отчета о деятельности организации. Несмотря на то, что этот отчет размещен на сайте организации и ранее не вызывал никаких претензий, Ошмянская таможня приняла решение о направлении его на экспертизу на предмет наличия экстремистских и клеветнических материалов.

18 февраля активист Объединенной гражданской партии Александр Молочко, у которого в сентябре 2013 г. на границе был изъят один экземпляр книги Валерия Карбалевича «Александр Лукашенко. Политический портрет», узнал, что Ошмянская таможня направила издание в региональный отдел Управления КГБ по Гродненской области г. Ошмяны, чтобы исследовать его на предмет отнесения к Перечню запрещенных к ввозу или вывозу с территории Таможенного союза товаров. Начальник таможни И. Ниверкевич сообщил А. Молочко, что сообщенную ранее информацию о том, что эксперты не обнаружили в книге признаков экстремизма и активист может ее забрать, следует считать недействительной.

СВОБОДА СОБРАНИЙ

В целом за первые три месяца 2014 г. ситуация с реализацией свободы мирных собраний в Беларуси не улучшилась. Практика применения законодательства, регулирующего порядок проведения массовых мероприятий, также оставалась неизменной: проведения собраний не разрешалось, а проводимые мирные собрания граждан без санкций властей заканчивались задержаниями и арестами их участников.

В связи с обострением ситуации в Украине наблюдалась тенденция ужесточения действий правоохранительных органов, фиксировались факты превентивных и произвольных задержаний активистов. С началом агитационной компании кандидатов в местные Советы депутатов участились случаи задержаний участников агитационных пикетов кандидатов в депутаты от оппозиционных партий и движений.

Наиболее значимыми с января по март 2014 г. были следующие акции:

- пикеты в поддержку кандидатов в депутаты местных Советов;
- акции солидарности с акциями протеста в Украине и против действий России в Крыму;
- акции, посвященные Дню Воли.

Большинство заявок, поданных за рассматриваемый период активистами на проведение массовых мероприятий и пикетов, были отклонены властями. Тем не менее, попытки реализовать своё право на свободу собраний регулярно предпринимались как одиночными активистами, так и различными общественными группами.

14 января в суде Советского района г. Минска состоялся суд над председателем Объединенной гражданской партии Анатолием Лебедько по обвинению в нарушении ч. 3 ст. 23.34 КоАП (организация или участие в несанкционированном массовом мероприятии). Судья К. Полулех признал А. Лебедько виновным и вынес решение о наказании штрафом в размере 45 базовых величин за акцию 5 января, во время которой политик вместе с сопредседателем кампании «За справедливые выборы» Виктором Корнеенко собирали в центре г. Минска подписи за отмену автопошлин.

В рассматриваемый период в г. Минске продолжалась деятельность инициативы «Еда вместо бомб», активисты которой каждые выходные раздают еду бездомным в трех местах столицы: в Михайловском сквере, сквере им. Симона Боливара и возле ТЦ «Счастье» (метро «Восток»). Милиция пытается препятствовать проведению таких акций, регулярно посещая места раздач пищи для «проведения разъяснительной работы». Такие «разъяснения» нередко заканчиваются задержаниями, как это произошло 25 января в сквере им. Симона Боливара. Сотрудники в штатском задержали 2 активистов инициативы и 5 бездомных, которых пытались накормить. Все были доставлены в Партизанский РУВД, где у них взяли отпечатки пальцев и переписали паспортные данные. «Еда вместо бомб» – международное движение, состоящее из не связанных друг с другом независимых групп активистов, протестующих против милитаризма и бедности с помощью

бесплатной раздачи пищи (как правило, вегетарианской) тем, кто живет за чертой бедности. Напомним, что первая акция инициативы «Еда вместо бомб» прошла в г. Минске летом 2005 г.

Кампания по выборам в местные Советы депутатов Республики Беларусь, предшествовавшая дню голосования 23 марта 2014 г., дала возможность кандидатам в депутаты использовать пикеты для информирования населения, в том числе, путем раздачи информационных материалов о своей кандидатуре. Многие кандидаты воспользовались возможностью, предоставляемой действующим законодательством, и реализовали свое право на пикеты для ведения предвыборной агитации. В то же время, отмечены случаи противодействия проведению предвыборных пикетов со стороны властей.

16 марта в г. Минске на площади перед Комаровским рынком активисты партии ОГП провели согласованный с властями пикет по сбору подписей за кандидата в депутаты и распространению информации о нем. Участники пикета держали в руках портреты 10 белорусских политзаключенных, а также исчезнувших оппозиционеров – Юрия Захаренко, Виктора Гончара, Анатолия Красовского и Дмитрия Завадского. Около 10 участников пикета было задержано сотрудниками правоохранительных органов. В числе задержанных оказались: председатель партии ОГП Анатолий Лебедько, правозащитник Владимир Романовский, общественный активист Александр Арестович, видеооператор Алесь Силич. Некоторые из задержанных, включая Ольгу Майорову, Анну Конопацкую, Алеся Силича и Наталью Волокидо, были отпущены из милиции после составления протоколов по ст. 23.34 КоАП (участие в несанкционированном мероприятии). Остальных перевели в Центр изоляции правонарушителей на ул. Окрестина в Минске, где они находились до суда. Рассмотрение административных дел состоялось 17 марта. Участников пикета осудили к отбыванию административных арестов (от 5 до 15 суток) либо к выплате значительных сумм штрафа (до 30 базовых величин). Причиной, вызвавшей такую жесткую реакцию властей, стала попытка его организаторов сменить формат мероприятия с предвыборного на правозащитный и в очередной раз привлечь внимание общественности к проблеме политзаключенных и исчезнувших оппонентов действующего режима.

Акции солидарности с акциями протеста в Украине и против действий России в Крыму

События в Украине, в первую очередь, военная экспансия России в Крыму, не оставили равнодушными белорусских граждан, следствием чего стали акции протеста.

23 января в г. Минске несколько десятков человек из объединений «Альтернатива» и «Движение солидарности "Разам"» вышли с портретом убитого в Киеве демонстранта – белоруса Михаила Жизневского и свечами к зданию украинского посольства в Минске. Демонстранты исполнили гимн «Магутны Божа». Когда люди расходились, появились сотрудники милиции и спецназ, которые задержали 12 участников траурной акции. Они были доставлены в РУВД Центрального района и через некоторое время отпущены составления протоколов.

31 января стало известно, что двое фанатов футбольного клуба БАТЭ привлечены судом Борисовского района Минской области к административному аресту на пять суток за действия, направленные в поддержку Евромайдана. 27 января 23 фаната БАТЭ провели свою акцию солидарности с Украиной в виде фотографирования с бело-красно-белым флагом и плакатами «Держись, Украина, мы с тобой» и «Слава героям». Фотографии были размещены в интернете. По делу фанатов БАТЭ в поддержку Украины суд вынес постановление об аресте по ст. 23.4 КоАП (нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования). На суд не смогли попасть представители общественности и правозащитники, поскольку не сообщали время и место его проведения. На форумах футбольных болельщиков «ВКонтакте» появлялась информация, что сотрудники правоохранительных органов проявляли интерес и к другим гражданам, которые также высказались в поддержку Майдана.

1 марта около полудня гомельские активисты «Молодого фронта» Стас Булла и Дмитрий Корешков подошли к зданию российского посольства в Минске с плакатами «Путин, руки прочь от Украины!» и др. Через 2 минуты оба активиста были задержаны милицией. В Центральном РУВД г. Минска на них составили протоколы по ст. 23.4 КоАП (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа при исполнении им служебных полномочий). 11 марта Суд Центрального района г. Минска постановил привлечь Станислава Буллу к 11 суткам административного ареста, Дмитрия Корешкова – к 15 суткам.

Активисты «Молодого фронта» во главе с лидером организации Дмитрием Дашкевичем продолжили выражать антивоенный протест. 2 марта возле здания российского посольства в Минске они намеревалась провести акцию протеста против действий России в Украине. Однако им не удалось это осуществить, поскольку все участники акции, около 25 человек, включая журналистов, были задержаны милицией еще на подходе к зданию российского посольства. После установления личностей всех задержанных отпустили из РУВД, кроме Дмитрия Дашкевича, Сергея Финкевича и Евгения Тихонова. На следующий день их административные дела были рассмотрены Судом Центрального района г. Минска.

Судья В. Шабуня приговорила Дмитрия Дашкевича и Сергея Финкевича к отбыванию административного ареста на 12 и 10 суток по ст. 23.4 КоАП (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа при исполнении им служебных полномочий).

В рассматриваемый период состоялись отдельные антивоенные акции. Среди наиболее резонансных – одиночный пикет Владимира Гундаря из г. Барановичи 4 марта. Активист был приговорён судом к штрафу в размере 15 базовых величин (1 млн. 950 тыс. бел. рублей). 5 марта Максим Винярский провел пикетирование возле посольства России, за что был осужден на 15 суток ареста. 6 марта активистки Галина Смирнова и Марина Молчанова прошли с растяжкой «Мы против войны!» по ул. Урицкого в г. Бобруйске. На обоих активисток были составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 23.34 КоАП (нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия или пикетирования) для направления в суд. 13 марта в г. Волковыске Виталий Гуляк провел одиночную акцию протеста против вмешательства России во внутренние дела Украины. Он был задержан сотрудниками милиции за проведение несанкционированного мероприятия.

Акции, посвященные Дню Воли

Традиционным событием в сфере реализации права на свободу собраний стало празднование Дня Воли в Минске. Организаторы планировали провести мероприятие в форме шествия по главному проспекту белорусской столицы. Однако эта инициатива была отвергнута городскими властями. Разрешение было дано лишь на повторную заявку организаторов. Сбор участников был намечен на 18:00 25 марта возле кинотеатра «Октябрь» с последующим шествием по тротуарам ул. Сурганова до парка Дружбы народов, где должен был состояться митинг. Акция прошла под знаком солидарности с Украиной и осуждения российской военной агрессии в отношении этой страны. Организаторами мероприятия выступили Партия БНФ, Движение «За Свабоду!», оргкомитет по созданию общественного объединения «Молодые христианские демократы», а также Белорусская социал-демократическая партия (Грамада). По оценкам наблюдателей от БХК и ПЦ «Вясна», в праздновании Дня воли приняло участие до 2 тыс. человек. После окончания акции милицией было задержано 10 участников. 8 человек отпустили без составления протоколов, на двух – Максима Винярского и Александра Близнюка – составили протоколы по ст. 17.1. КоАП (мелкое хулиганство) и ст. 23.4 КоАП (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий). На следующий день суды, рассматривающие дела активистов, признали их виновными и назначили накаказание в виде административного ареста. М. Винярский – на срок 15 суток, А. Блюзнюк – на 5 суток.

Заявки на проведение пикетов на День воли 25 марта подавали также активисты г. Берёза (Брестская обл.), г. Глубокое (Витебская обл.), г. Солигорска, г. Барановичи и других населенных пунктов. Ни на одну из этих заявок не было получено разрешения местных властей, что подтвердило тенденцию последних лет, когда проведение массовых мероприятий по случаю Дня воли разрешали проводить только в столице страны.

Продолжалась практика превентивных задержаний активистов. 13 марта, в преддверии выборов и Дня воли, были превентивно задержаны и подвергнуты административному аресту гражданские активисты Павел Виноградов (25 суток ареста) и Александр Арцыбашев (15 суток ареста), что, очевидно, указывает на намерения властей не допустить их присутствия на указанных мероприятиях. Суд Московского р-на г. Минска признал активистов виновными по статьям 17.1 КоАП (мелкое хулиганство) и 23.4 КоАП (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий), несмотря на то, что единственным основанием для этих обвинений стали свидетельства сотрудников милиции, проводивших задержание.

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПОЛОЖЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

В феврале 2014 г. Министерство юстиции обнародовало данные о количестве вновь зарегистрированных общественных объединений, фондов и профсоюзов по итогам 2013 г.

По данным Министерства юстиции, в 2013 г. органами юстиции было зарегистрировано 70 новых общественных объединений (2 международных, 11 республиканских и 57 местных), 1 ассоциация общественных объединений, 11 фондов (1 международный и 10 местных). Количество зарегистрированных в течение года общественных объединений и фондов снизилось в 2013 г. по сравнению с показателями 2011 и 2012 гг. и явилось наименьшим с 2005 г. Половина зарегистрированных в 2013 г. общественных объединений имеют спортивный характер деятельности. По данным Центра правовой трансформации, из зарегистрированных в течение 2013 г. некоммерческих организаций в форме учреждения две организации имеют характер деятельности, связанный с защитой прав человека.

Всего на 1 января 2014 г. в Беларуси зарегистрировано 15 политических партий и 1057 партийных организационных структур, 37 профессиональных союзов и 23193 профсоюзные организации, 2521 общественное объединение, из них 231 международное, 694 республиканских и 1596 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 38915 организационных структур общественных объединений. Зарегистрирован 31 союз (ассоциация) общественных объединений, 145 фондов (14 международных, 5 республиканских и 126 местных), 7 республиканских государственно-общественных объединений.

В период мониторинга основным событием, затрагивающим вопросы свободы ассоциаций, стало вступление в силу 20 февраля изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях», которые были внесены законом от 4 ноября 2013 года «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». В числе позитивных новелл закона – смягчение критерия регионального представительства учредителей при создании республиканских общественных объединений. Общее требование о числе учредителей республиканского объединения (50 человек) не изменилось. Но если ранее требовалось не менее чем по 10 учредителей от 4 областей и города Минска, то теперь минимальное представительство от регионов может быть равно 1 учредителю. Так же закон сокращает перечень документов, которые подаются на регистрацию, уточняет некоторые вопросы регистрации международных общественных объединений и их отделений, вносит другие технические улучшения. В то же время вводится дополнительное основание для ликвидации общественных объединений: непредставление в течение трех лет подряд требуемых законодательством ежегодных отчетов в регистрирующий орган.

В феврале 2014 г. были приняты подзаконные акты, направленные на приведение порядка регистрации объединений в соответствие с новой реакцией Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях».

3 февраля Министерство юстиции приняло постановление №32 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 августа 2005 г. № 48». Этот нормативный акт, устанавливающий порядок оформления и рассмотрения документов, связанных с государственной регистрацией политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений был опубликован только 20 февраля. Из сферы регулирования данного постановления были исключены вопросы регистрации и ликвидации, постановки и снятия с учета организационных структур политических партий, общественных объединений. В отношении этой категории субъектов постановлением правительства утверждены два отдельных положения, вступившие в силу 20 февраля: «Положение о порядке учета организационных структур политических партий и общественных объединений» и «Положение о порядке прекращения деятельности организационных структур политических партий и общественных объединений».

В части регулирования политических партий согласно закону «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» появилась норма о возможном создании политических партий путем преобразования общественных объединений (ст. 10 Закона Республики Беларусь «О политических партиях» в обновленной редакции). На сегодня одно общественное объединение заявило о намерении воспользоваться такой процедурой: 15 марта на VIII внеочередном съезде Общественного объединения «Белорусский славянский комитет» было принято решение о преобразовании общественного объединения в одноименную партию.

Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь № 19 от 21 января 2014 г. внесены изменения, в формы заявлений для государственной регистрации некоммерческой организаций, а также для государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в уставы некоммерческих организаций. Данные изменения актуальны для создаваемых и зарегистрированных учреждений и ассоциаций (союзов).

В соответствии с Указом президента Республики Беларусь № 55 от 30 января 2014 г. вносится изменение в Указ президента Республики Беларусь от 17 декабря 2012 г. № 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» – финансирование расходов ОО «БРСМ» будет продолжено в 2014–2015 гг. Как и ранее, статьи расходов, на которые ОО «БРСМ» выделяется государственное финансирование, не публикуются. Они предназначены лишь для служебного пользования.

13 февраля Совет Министров Республики Беларусь внес в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь», предусматривающий в том числе, изменения в закон Республики Беларусь «О политических партиях». Изменения затрагивают статью об ограничении финансирования политических партий, которая с 2003 года меняется четвертый раз. В тоже время на предложения некоммерческих организаций, выработанные по результатам общественных слушаний «Совершенствование правовых условий для деятельности некоммерческих организаций», из Комиссии Палаты представителей был получен ответ, в котором инициаторам слушаний сообщалось: «с учетом необходимости соблюдения принципа стабильности правовой системы (Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» вступает в силу в феврале 2014 года) считаем дальнейшую корректировку законодательства в указанной сфере в настоящее время нецелесообразной».

В период мониторинга были зафиксированы отказы в регистрации общественных объединений. В частности решением Главного управления юстиции Мингорисполкома № 3 от 28.02.2014 г. было отказано в регистрации Общественному объединению «Ветераны Чернобыля». 14 февраля то же управление юстиции отказало в регистрации ОО «Общество поддержки экстремальных экспедиций и предупреждения чрезвычайных ситуаций «Полюс». В январе решением Главного управления юстиции Брестского облисполкома было отказано в регистрации Просветительского общественного объединения «Брестские христианские демократы». Решением Министерства юстиции от 21 февраля 2014 года отказано в регистрации Общественному объединению «Современный взгляд».

В ряде случаев основанием для отказа в регистрации были претензии к документам, предоставляемым вновь создаваемыми организациями для подтверждения наличия юридического адреса: регистрирующие органы отмечали в качестве нарушения непредставление помимо гарантийного письма о наличии юридического адреса документов, подтверждающих право собственности на помещение (законодательство не содержит требований об обязательном представлении данного документа).

Всего за период мониторинга было зарегистрировано порядка 15 общественных объединений (из них 11 спортивных, 2 благотворительных, 1 любителей театрального и эстрадного искусства, 1 направленное на борьбу с дорожно-транспортными нарушениями), 1 фонд и 11 частных учреждений.

В январе Пинскому координатору оргкомитета по созданию партии «Белорусская христианская демократия» Сергею Суховерхому прокуратура вынесла предупреждение по ст.193-1 УК за деятельность незарегистрированной организации и о возможном привлечении к уголовной ответственности за такую деятельность.

ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

1 января 2014 г. вступили в силу положения Декрета Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь», касающиеся создания единого высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам – Верховного Суда Республики Беларусь. Таким образом, Высший Хозяйственный Суд прекратил свое существование.

В развитие данного декрета Пленум Верховного Суда 31 января 2014 г. избрал Высшую квалификационную коллегию судей, чьей задачей является проведение аттестации судей и осуществление в отношении них дисциплинарных производств. 5 марта состоялось первое заседание, на котором был принят Регламент Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь. Регламент очертил компетенцию коллегии и определил порядок организации ее работы.

Наблюдались результаты принятия 20.12.2013 года Пленумом Верховного Суда постановления № 11 «Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и о распространении информации о деятельности судов». Так, на сайте Верховного Суда стали размещаться пресс-релизы относительно результатов рассмотрения судами различных инстанций наиболее резонансных дел.

12 февраля на сайте Верховного Суда был размещен пресс-релиз «Об эффективности работы судов Республики Беларусь в 2013 году», в котором приведена, в том числе, и статистическая информация. Согласно данным Верховного Суда в Беларуси в 2013 г. были осуждены 38 479 человек, что на 4,7% меньше, чем в 2012 г. Одновременно в 2013 г. сократилось и количество оправдательных приговоров, их число составило 172 приговора (в 2012 г. были оправданы 324 лица). Таким образом, число оправдательных приговоров продолжает оставаться в пределах арифметической погрешности. В пресс-релизе отмечено увеличение применения в качестве наказания общественных работ, более широкое применение денежных штрафов, в том числе, в качестве дополнительного наказания, которому в общей сложности подвергнуты 17,7% осужденных. Говорится о снижении применения судами наказания в виде ареста, а также количества лиц, осужденных к

ограничению свободы (с направлением и без направления в исправительное учреждение открытого типа).

Интерес представляют также статистика рассмотрения административных дел. Отмечено увеличение количества дел об административных правонарушениях, направляемых в суды. Общее их число составило 410 602 дела. Обращает на себя внимание, что судами прекращено производство по 43 065 дел об административных правонарушениях (10,5% от общего числа поступивших в суд). Административному аресту подвергнуты 14% привлеченных к ответственности, к денежному штрафу – 85%.

Следует признать такую практику позитивной, поскольку она делает более открытой деятельность судов и частично способствует реализации гражданами своего конституционного права на получение информации.

Впрочем, практика показывает, что постановление Пленума Верховного Суда № 11, в части разъяснения судьям об отсутствии в законодательстве запрета на фиксацию хода процесса на диктофон, не всегда выполняется судьями. Так, при рассмотрении дел об административном правонарушении в отношении Сергея Финкевича и Евгения Тихонова, судьи Александр Якунчихин и Виктория Шабуня запретили журналистам вести звукозапись процесса. Судья Якунчихин, к примеру, обосновал это тем, что звукозапись хода процесса без разрешения судьи может вестись только сторонами, участвующими в деле. Комментируя БелаПАН ситуацию, пресс-секретарь Верховного суда Юлия Ляскова сообщила, что руководство Верховного Суда обратилось за разъяснениями в суд Центрального района. «Судьи сказали, что запрета не было, что был запрет на телефоны. Была просьба отключить мобильные телефоны, которые мешали проведению судебного заседания», — сказала Ляскова[1].

Получила продолжение практика публичного рассмотрения дел, связанных с конфискацией автотранспортных средств у лиц, управлявших повторно в течение года транспортными средствами в состоянии алкогольного, наркотического опьянения. Такие процессы, как правило, проходили в форме выездных судебных заседаний в помещениях, рассчитанных на большое количество присутствующих. Рекомендация проводить подобные процессы в форме выездных судебных заседаний содержится в постановлении Пленума Верховного Суда № 11. Там же определена и задача таких процессов – способствование воспитанию граждан в духе уважения к закону, предупреждению правонарушений и преступлений.

Вместе с тем, отправление правосудия за отчетный период не претерпело серьезных изменений. Все так же часто суды принимают политически мотивированные решения, в особенности, это касается дел об административных

[1] http://naviny.by/rubrics/society/2014/03/03/ic_articles_116_184771/

правонарушениях в отношении граждан, реализующих свое право на мирные собрания. Положительное решение по делу активиста независимого профсоюза РЭП Григория Грыка Суда Барановичского района и г. Барановичи, которым признан незаконным запрет Барановичского городского исполнительного комитета на проведение массового мероприятия, является, скорее исключением из общего правила. В подавляющем большинстве суды отказывались признавать отказы местных исполнительных органов в проведении массовых мероприятий незаконными.